



Факультет географии
и геоинформационных
технологий

приоритет2030⁺
лидерами становятся



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО
И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

Пространственное развитие

Тренды • события • цифры

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 3 • 2024

СЕНТЯБРЬ–НОЯБРЬ 2024



Краткое резюме

Завершение 2024 г. российское профессиональное сообщество экономико-географов и региональных экономистов встречает волной обсуждений новой стратегии пространственного развития страны. С одной стороны, эксперты сходятся во мнении, что агломерационный эффект способен значительно снизить издержки при инфраструктурном освоении территории и увеличить производительность, но при этом сохраняется опасность возникновения «разоряющего роста». С другой стороны, в Заполярье, в малых и труднодоступных районах, где агломерационные эффекты выражены намного слабее или отсутствуют, важно обеспечить качество жизни населения на уровне не ниже среднероссийского. Сформулирован новый пространственный приоритет – развитие Приазовья – и запущена реализация соответствующей стратегии. Главным вектором федеральной политики в сфере регионального развития становится локализация национальных целей и их конкретное программно-проектное воплощение в регионах.

Для разработки плана реализации новой Стратегии пространственного развития в начале 2025 г. следует предусмотреть развитие территориальных комплексов-систем, которые должны передавать импульсы экономического роста от групп-лидеров к остальной экономике. Это особенно актуально в условиях, когда издержки на поддержание эколого-социальной стабильности несут региональные сообщества, а основные доходы получают хозяйствующие субъекты, включенные в глобальные сети высокотехнологичных анклавов-мегаполисов. В пространственном развитии это означает поддержку креативных индустрий в регионах, внутреннего туризма (в том числе формирование новых направлений), цифровых и транспортных инфраструктур (спутниковый интернет, авиационная межрегиональная мобильность, современные технологии ремонта техники) для передачи качественных эффектов в малые и средние города. Они играют значимую роль в создании рабочих мест в регионах, сохранении местных традиций и в целом служат важной составляющей сохранения идентичности страны в мировом «многоголосии».

Развитие государственного управления

Обсуждение стратегии пространственного развития

На экспертных площадках продолжились обсуждения проекта Стратегии пространственного развития. Документ рассчитан до 2030 г. (с перспективой до 2036 г.) и направлен на достижение национальных целей. В числе важных приоритетов названы развитие средних и малых городов, сельских территорий, Дальнего Востока, Арктики и новых регионов. Проект увязывает пространственные приоритеты государства и регионов, отраслевые задачи, план развития инфраструктуры, национальные проекты и государственные программы. Новшеством стратегии стало формирование списка из примерно 2200 опорных населенных пунктов. Это агломерации, где сконцентрировано население, территории с крупными инвестпроектами, стратегические населенные пункты, обеспечивающие национальную безопасность и обладающие необходимой инфраструктурой, которой пользуются жители прилегающей территории.

В числе предлагаемых новых приоритетов – обеспечение переориентации транспортных потоков на новые рынки, продолжение развития железнодорожного каркаса, пригородного и высокоскоростного сообщения, реконструкция аэропортов. Приоритетом жилищной политики станет ввод в эксплуатацию жилья в агломерациях, опорных населенных пунктах с крупными инвестпроектами и на геостратегических территориях, где население сокращается, а дефицит кадров растет¹.

До 9 декабря Росреестр, Минэкономразвития, Минтранс, Минздрав, Минэнерго и Росстат должны представить предложения, касающиеся пилотного проекта создания единой системы классификации и кодирования пространственных данных на примере объектов в области энергетики, транспорта и здравоохранения.

Доработка стратегии пространственного развития России будет учитывать изменения геополитической ситуации, включая влияние санкций и перестройку логистики внешней торговли. Новое видение стратегии предполагает ее использование в качестве инструмента реализации национальных проектов в отраслях и регионах при сохранении взаимоувязки с федеральными и региональными приоритетами развития².

Обсуждение федерального бюджета

В числе наиболее приоритетных вопросов остается обеспечение реализации 19 национальных проектов, включая пять новых – «Семья», «Кадры», «Молодежь России», «Экономика данных», «Продолжительная и активная жизнь». Их финансирование из федерального бюджета увеличено практически вдвое (18 трлн рублей на три года). За шесть лет (до 2030 г.) в них вложат 40 трлн рублей. Нацпроекты вписаны в перспективный финансовый план бюджетного прогноза до 2042 г.³

Особое внимание в ближайшие годы будет уделено сбалансированности региональных бюджетов. Помимо субсидий и дотаций на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и выравнивание бюджетной обеспеченности, ежегодно на поддержку регионов будет направляться по 3,3 трлн рублей. При этом 2/3 задолженности регионов по бюджетным кредитам планируется списать при условии их целевого использования⁴. Эти средства будут направляться на инфраструктурные проекты и поддержку инвестиций. Кроме этого, ожидается создание более чем 60 региональных центров компетенций, что также будет способствовать достижению технологического суверенитета⁵.

Первое заседание Совета по вопросам развития Сибири

В Совете Федерации состоялось первое заседание Совета по вопросам развития Сибири – нового консультативного формата высокого уровня, объединяющего сенаторов, глав сибирских регионов, представителей федеральных министерств и ведомств, экспертов. Участники совета обсудили реализацию Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 г., возникающие проблемы и предложения по их решению⁶.

Перечень инвестпроектов, реализуемых в рамках названной стратегии, будет уточняться. В целом предполагается до 2030 г. привлечь более 6,5 трлн рублей инвестиций и создать порядка 200 тыс. рабочих мест. В Сибирском федеральном округе отобран 41 приоритетный проект, в рамках реализации которых уже выделены более 1 трлн рублей инвестиционных средств и созданы 20 тыс. рабочих мест. В обновленной стратегии предполагается отразить также кураторские проекты и индивидуальные программы развития⁷.

Реализация Стратегии Азово-Черноморского макрорегиона

В сентябре 2024 г. запущена работа с представителями приазовских регионов и профильных министерств, чтобы увязать в единый комплекс мер деятельность каждого из семи субъектов Российской Федерации и действующие федеральные и региональные программы. Среди целевых индикаторов, достижение которых, согласно утвержденной стратегии, планируется к 2040 г. – увеличение населения почти до 9 млн человек, рост средней заработной платы с 42,3 до 138,4 тыс. рублей, а ВРП макрорегиона – с 1,3 до 16,8 трлн рублей.

Макроэкономический эффект от реализации предложений по развитию экономики с использованием природно-климатического потенциала Приазовья к 2040 г. оценивается в 15,5 трлн рублей. Развитию приазовских субъектов послужат также мероприятия по снижению солености Азовского моря на 1–2%. Эта мера позволит выпускать в море при приемлемом уровне выживаемости до 78,1 млн экземпляров молоди русского осетра, 204,8 млн – молоди севрюги и 1,3 млн – молоди белуги. По оценкам разработчиков стратегии, снижение солености даже на 0,5–0,6% способно увеличить суммарную биологическую продуктивность водоема на 32%. Туристский поток к 2040 г. прогнозируется на уровне не менее 15 млн чел. К этому сроку планируется создать более 650 тыс. объектов гостиничной инфраструктуры и более 170 тыс. дополнительных рабочих мест в сфере отдыха и рекреации⁸.

Поручения Президента РФ по развитию регионов: Республики Тыва и Саха-Якутия

В целях социально-экономического развития Республики Тыва подготовлены поручения Президента РФ по предоставлению из федерального бюджета дополнительных трансфертов в региональный бюджет. Указанные средства должны быть направлены на реализацию льготной ипотечной программы, поддержку проектов в сфере промышленности, агропромышленного комплекса, развитие малого и среднего предпринимательства и туризма⁹.

По вопросам развития Республики Саха – Якутия в перечень президентских поручения вошли разработка предложений по созданию в регионе центра обработки данных в целях развития исследований в сфере искусственного интеллекта, проведение анализа эффективности осуществления доставки грузов воздушным транспортом (в том числе беспилотным) внутри Дальневосточного федерального округа (ДФО), принятие дополнительных мер по созданию макрорегионе передовых инженерных школ, изучение целесообразности создания в республике инновационного центра комплексного применения беспилотных летательных аппаратов¹⁰.

Инструменты региональной политики

Развитие преференциальных режимов

Отдельным территориям Белгородской, Брянской и Курской областей будет присвоен статус свободной экономической зоны (СЭЗ), что подразумевает переход к определенному правовому режиму. В частности, участники СЭЗ смогут пользоваться льготами по налогам на прибыль и на имущество, выплачивать пониженные страховые взносы. Это поможет предпринимателям избежать части финансовых издержек, нарастить объемы производства продукции, сохранить действующие и создать новые рабочие места, обеспечить граждан, которые живут в приграничных регионах, необходимыми товарами и услугами¹¹.

На субсидирование ранее выданных льготных кредитов для участников СЭЗ на территории Крыма и Севастополя будет дополнительно выделено более 400 млн рублей. Программа льготного кредитования направлена на повышение инвестиционной привлекательности региона, увеличение притока капитальных вложений в его экономику, создание новых рабочих мест и современной инфраструктуры. Льготные кредиты доступны резидентам СЭЗ, работающим в приоритетных для Крыма и Севастополя направлениях: растениеводстве и животноводстве; производстве пищевых продуктов, одежды, лекарств, резиновых и пластмассовых изделий, стекла, компьютеров, транспортных средств, электронных и оптических изделий¹².

Границы территории опережающего развития (ТОР) «Якутия» на Дальнем Востоке будут расширены для реализации инвестиционного проекта по строительству тепловой электростанции. В границы ТОР будут включены земельные участки общей площадью более 93 тыс. га на территории Ленского и Мирнинского районов республики, необходимые для строительства Новоленской теплоэлектростанции и магистрального газопровода для снабжения ее топливом. Реализация этого проекта позволит создать около 450 рабочих мест и привлечь более 230 млрд рублей частных инвестиций¹³; строительство предполагается завершить в 2029 г.

Расширены границы ТОР «Хабаровск»: в нее включены земельные участки и участки акватории Аяно-Майского и Тугуро-Чумиканского муниципальных районов Хабаровского края. Эта мера принята с целью создания условий для запуска инвестиционного проекта по строительству угольного морского терминала и железной дороги, которая свяжет новый терминал с Эльгинским угольным месторождением в Якутии. Реализация проекта позволит создать около 1,5 тыс. рабочих мест и привлечь порядка 89,5 млрд рублей частных инвестиций¹⁴.

Увеличены границы ТОР «Бурятия» в целях освоения Окино-Ключевского бурого угольного месторождения. Уголь из этого месторождения необходим для работы Гусиноозерской ГРЭС, обеспечивающей электроэнергией потребителей в Бурятии и соседних регионах, а также часть Монголии. Кроме того, разработка этого разреза позволит наладить теплоснабжение г. Гусиноозерска¹⁵.

Аналогичная мера применена в отношении границ ТОР «Забайкалье» для начала реализации двух новых инвестиционных проектов по разработке золоторудных месторождений. Новые участки расположены в Кыринском и Забайкальском районах и Тунгокоченском муниципальном округе, их общая площадь превышает 9,6 га. Реализация всех перечисленных проектов позволит создать около 450 рабочих мест и привлечь свыше 24,4 млрд рублей частных инвестиций¹⁶.

Поддержка новых регионов

Государственная программа социально-экономического развития Республики Крым и Севастополя продлена до 2030 г. За восемь месяцев текущего года в регионе введено в эксплуатацию почти 933 тыс. кв. м жилья. Это на 11% больше, чем годом ранее, а трехлетний прирост достиг почти 50%. В рамках названной госпрограммы социально-экономического

развития в текущем году в республике планируется ввести в эксплуатацию 44 инфраструктурных объекта, в том числе 9 детских садов, 1 школу, 3 канализационных очистных сооружения, объекты водо- и газоснабжения. Исполнение кассового плана составляет 72%. Одна из основных целей – не допустить повышения стоимости объектов вследствие удорожания строительных материалов, в связи с чем было решено произвести их закупку в I квартале следующего года¹⁷.

Комплексное развитие металлургии Донбасса

С начала 2024 г. запущено 24 предприятия, которые обеспечили трудоустройство более 2,5 тыс. человек. Более 60 субъектов России принимают участие в восстановлении промышленности ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей посредством развития кооперационных связей. Наиболее активную позицию занимают Липецкая и Челябинская области, Санкт-Петербург, Ленинградская область, Чувашская Республика, Республика Башкортостан, Ростовская область. В Донецке создан филиал института НИИ «Центральный научно-исследовательский институт черной металлургии им. И. П. Бардина», специалистами которого проведено комплексное обследование и технологический аудит крупнейших предприятий металлургического комплекса Донецкой и Луганской народных республик (ДНР и ЛНР).

Обеспечен запуск Алчевского металлургического комбината, Енакиевского и Макеевского металлургических заводов, Макеевского и Ясиновского коксохимических заводов, Комсомольского рудоуправления и Стахановского завода ферросплавов. При этом численность сотрудников в группе компаний «Южный горно-металлургический комплекс», куда входят названные предприятия, увеличена с 19 до 20,7 тыс. человек, а уровень заработной платы — с 19 до 65 тыс. рублей в месяц (в 3,4 раза).

В 2024 г. утверждены целевые показатели развития Днепроруднинского железорудного комбината в Запорожской области. Соответствующей программой предусмотрены инвестиции в размере 1,6 млрд рублей, выход в следующем году на добычу 2,5 млн тонн железной руды в год, увеличение занятости с 2,7 тысячи (2 713) до 3,7 тысячи (3 792) человек и рост средней заработной платы.

В рамках проводимой работы по оказанию финансовых мер государственной поддержки Минпромторгом России в период до 2025 г. включительно предусматриваются средства на докапитализацию региональных фондов развития промышленности новых субъектов Российской Федерации в общем объеме 12 млрд рублей, что позволит поддержать 164 проекта. В общей сложности к настоящему моменту сформировано более 300 кооперационных связей¹⁸.

Правительство РФ одобрило законопроект, принятие которого укорит интеграцию новых регионов. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 78-3 и 78-5 Бюджетного кодекса Российской Федерации» направлен на разграничение полномочий между Роснедрами и органами власти ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей в сфере лицензирования участков недр в зависимости от их категории.¹⁹ Минэкономразвития должно будет конкретизировать цели и инструменты пространственного развития ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей с учетом планов достижения ими среднероссийского уровня социально-экономического развития²⁰.

Приоритетные инвестиционные проекты

Запланировано направить 14 млрд рублей на запуск приоритетных инвестиционных проектов, включая реализацию мастер-планов дальневосточных городов, в том числе Улан-Удэ, Владивостока, Хабаровска, Биробиджана, Магадана, Свободного. Работа идет в рамках федеральных проектов «Новые возможности для Дальнего Востока»²¹. На реализацию планов социального развития центров экономического роста регионов, входящих в состав ДФО), дополнительно будет направлено более 3,2 млрд рублей. Субсидии, выделяемые на условиях софинансирования, предназначены в том числе для Приморского края, Хабаровского края и Магаданской области²².

Тенденции и проблемы развития регионов

Повышение прогноза дефицита региональных бюджетов

Согласно «Основным направлениям налоговой и бюджетной политики» (ОННБП), сопровождающим внесенный в Государственную Думу Российской Федерации проект бюджета на 2025–2027 гг., Минфин России в октябре 2024 г. увеличил прогноз дефицита консолидированных бюджетов регионов в 2,4 раза – с 43,1 до 102,7 млрд рублей. В этом году, по прогнозу министерства, поступления в консолидированные бюджеты составят 23,690 трлн рублей, а траты – 23,792 трлн рублей. Для сравнения: в прошлом году ожидалось, что размер доходов в 2024 г. достигнет 22,402 трлн рублей, а расходов – 22,446 трлн рублей. Со следующего года министерство прогнозирует сокращение дефицита бюджетов регионов: до 52,4 млрд рублей в 2025 г., до 40,3 млрд рублей – в 2026 г. и до 12,3 млрд рублей – в 2027 г. Источниками финансирования дефицита должны стать в том числе инвестиционные бюджетные кредиты, ценные бумаги, банковские займы и изменение остатков средств на счетах²³.

Рост объема муниципального долга в регионах ДФО

Объем муниципального долга в дальневосточных регионах за пять лет увеличился на 29%. Для восполнения дефицита местных бюджетов органы региональной власти переходят от коммерческих кредитов к бюджетным. На начало 2024 г. объем долговых обязательств муниципальных образований ДФО составил 33,3 млрд рублей, или 16% от объема налоговых доходов местных бюджетов (в целом по России показатель составляет 17%). Наибольший муниципальный долг отмечен в Сахалинской области – 7,6 млрд рублей (пятилетний прирост на 168%). Самая весомая доля долга по отношению к налоговым и неналоговым доходам зафиксирована у муниципальных образований Магаданской области – 66%, Бурятии и Еврейской автономной области (ЕАО) – по 42%. На Сахалине долг составляет 29% от объема налоговых доходов местных бюджетов. Наименьшая доля муниципального долга – у Камчатского края (1%)²⁴.

Проблемы создания инфраструктуры экономики замкнутого цикла в регионах

По данным Российского экологического оператора на октябрь 2024 г., в 19 субъектах выполнение дорожных карт создания инфраструктуры, предназначенной для работы с твердыми коммунальными отходами (ТКО), отстает от графика, а в 14 регионах эти планы не реализуются совсем. К субъектам, не выполняющим запланированные мероприятия, относятся ЕАО, Карачаево-Черкесская Республика, Орловская, Саратовская, Смоленская, Тверская, Свердловская, Ульяновская, Воронежская Омская и Астраханская области, Забайкальский край, Севастополь, Республика Ингушетия.

Основные трудности в этом отношении связаны с определением земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или в лесном фонде, затратами на инженерную инфраструктуру, отсутствием земельных участков, задержками при разработке проектно-сметной документации и получением заключений по государственным экспертизам²⁵.

Риски эксклавного положения Калининградской области

Калининградская область столкнулась с рядом проблем, связанных с ее эксклавностью. В связи с этим, по заявлению Президента РФ Владимира Путина, необходимо создать условия для естественного экономического развития области как органичной части экономического комплекса Российской Федерации, при этом передвижению людей не должны препятствовать никакие барьеры²⁶.

Министерство экономического развития, промышленности и торговли Калининградской области разработало базовый прогноз социально-экономического развития региона на 2025 г.,

исходящий из сохранения санкционных мер. В прогнозе заложено предположение о восстановлении деятельности промышленных предприятий («Автотора» и др.) и успешной реализации заявленных инвестиционных проектов, в том числе в ОЭЗ. В то же время отмечено, что по-прежнему существуют риски невыполнения или переноса сроков реализации намеченных планов со стороны предприятий и инвесторов в силу нестабильной внешнеэкономической ситуации²⁷.

Слабая координация международных транспортных коридоров с внутрироссийскими маршрутами

Основной объем экспортной продукции вывозится из центральных, уральских и сибирских регионов, в то время как точки входа на международные логистические маршруты расположены на юге и на востоке страны. Кроме принимаемых решений по расширению Восточного полигона «Российских железных дорог» (РЖД) и увеличению плотности автомобильных дорог в восточной части России, отмечена целесообразность обеспечить более тесную координацию внутрирегиональной инфраструктуры с проектами перспективных международных транспортных коридоров, в первую очередь «Север-Юг» и Северный морской путь (СМП). Логистические ограничения при переориентации экспортных потоков на новые рынки т. н. «дружественных» стран требуют выстраивания новых маршрутов и донастройку необходимой транспортной и товаропроводящей инфраструктуры, расшивку «узких мест» и обеспечение сквозного логистического сервиса до целевых рынков²⁸.

Развитие Арктики и Северного морского пути

Обеспечение навигации

Для обеспечения регулярных перевозок по СМП в октябре 2024 г. было выделено 300 млн рублей на период до конца текущего года²⁹. Названная магистраль должна стать надежной транспортной артерией для стабильной доставки критически значимых грузов населению, строительных материалов и оборудования – предприятиям, реализующим масштабные проекты.

Проект Большого Северного морского пути

На федеральный проект «Развитие Большого Северного морского пути» (БСМП) предлагается направить 175 млрд рублей в 2025–2027 гг., из которых 55,28 млрд рублей – уже в 2025 г. Большой Северный морской путь охватит около 8 тыс. морских миль (~12870 км), что почти в три раза больше протяженности традиционного СМП. Расширенный маршрут позволит задействовать порты Архангельск, Санкт-Петербург и Калининград, которые фактически находятся за пределами акватории СМП. Ранее интересы калининградского портового хозяйства, грузоотправителей и получателей не учитывались при организации движения по СМП. Благодаря реализации проекта БСМП обустройство портовых зон, повышение товаропотока, грузопотока, обеспечение соответствующим флотом судов, включая грузовые, балкерные и снабженческие, станут приоритетными для морского сектора экономики Калининградской области, что будет способствовать его более тесной связи с экономическим пространством Российской Федерации в целом. Программа развития нового транспортного коридора включена в национальный проект «Эффективная транспортная система»³⁰.

Финансирование в рамках арктической субсидии

С помощью средств арктической единой субсидии за два года построены и отремонтированы десятки детских садов, школ, медицинских учреждений, объектов культуры, спорта. В текущем трехлетнем бюджетном периоде по линии субсидии предусмотрено выделить около 4,5 млрд рублей на обновление системы общественного транспорта, благоустройство городской среды.

В рамках продленной до 2030 г. программы льготной ипотеки (2%) почти 8 тысяч семей уже приобрели свое жилье.³¹

Первые итоги реализации дальневосточных мастер-планов

Пилотным проектом стал «Мастер-план Петропавловска-Камчатского 2030». На реализацию мастер-плана города будет выделено 12 млрд рублей единой президентской субсидии по линии Минвостокразвития России и 1,5 млрд рублей специальных казначейских кредитов. Часть средств уже получена регионом на проектирование, капитальный ремонт и строительство объектов; до конца 2024 г. планируется завершение работ на 15 из них. По линии Минкультуры России выделены средства на приобретение оборудования для создания школы креативных индустрий в рамках арт-кластера. По линии Минэнерго России будет предоставлено финансирование на строительство регазификационного комплекса сжиженного природного газа в бухте Раковой. Благодаря реализации мероприятий мастер-плана отмечена положительная динамика ряда показателей: увеличился объем строительных работ (прирост +5,5% в 1-м полугодии 2024 г.), выросла численность занятых в строительной отрасли. Кроме этого, кратно возросли значения показателей в смежных отраслях: грузооборот морского транспорта – более чем на четверть, автомобильного – более чем в два раза³².

Снижение перевозок в сети РЖД для СМП

С начала текущего года на сети РЖД наблюдается чувствительное снижение объемов перевозок. По итогам семи месяцев 2024 г. потери железнодорожных перевозок только по шести видам грузов (уголь, нефть и нефтепродукты, железная и марганцевая руды, черные металлы, цветные руды и серное сырье, строительные материалы) превысили 60 млн тонн. Для сравнения: грузооборот всех портов Арктического бассейна за 1-е полугодие – 47,2 млн тонн. Значительная часть названных грузов предназначалась для отправки по СМП, и сложившаяся ситуация приводит к недозагрузке портов и ослаблению их функции приемно-перевалочных хабов как для внутренних потребителей, так и для последующего транзита на внешние рынки. Ограничением объема погрузки также выступает нехватка железнодорожной инфраструктуры в морских портах³³.

Пространственное развитие: рейтинги, оценки, исследования

Готовность россиян к межрегиональной миграции

К переезду в другой регион готов каждый пятый россиянин. Из опрошенных в ноябре текущего года 1,1% указали, что «переезд желателен», еще 19,8% – что «возможен». Остальные 79,1% не стремятся менять место жительства ради карьеры. При этом ситуация сильно отличается в разных регионах: наибольшая доля желающих переехать проживают на климатически сложных территориях. В первую пятерку регионов, где этот показатель приблизился к 30–40%, входят Чукотский, Ненецкий, Ямало-Ненецкий автономные округа, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Республика Калмыкия, ЕАО. При этом показательно, что в тройке регионов-лидеров отмечается самая высокая средняя зарплата по стране – от 120 до 150 тыс. рублей в месяц. В топ-5 регионов, откуда люди меньше всего хотят уезжать, предсказуемо вошли благополучные Москва, Московская область и Санкт-Петербург, а также Дагестан и Пензенская область. В частности, всего 0,8% дагестанцев указали, что хотели бы переехать ради карьеры, несмотря на меньшую (почти в 2,5 раза) зарплату по сравнению с богатыми северными регионами³⁴.

Рейтинг креативных индустрий

В Екатеринбурге 5 ноября 2024 г. были представлены результаты масштабного исследования, проведенного по методике Агентства стратегических инициатив (АСИ). Это второй опыт ранжирования регионов по степени развития креативных индустрий после пилотного рейтинга, разработанного Институтом статистических исследований и экономики знаний Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (ИСИЭЗ НИУ ВШЭ)³⁵. Вклад креативной экономики в валовый региональный продукт Свердловской области в 2023 г. составил 126,7 млрд рублей; в число индустрий-лидеров вошли информационные технологии, архитектура и урбанистика. Высокий потенциал развития также имеют мода, реклама и пиар, народные художественные промыслы, производство фильмов и др.³⁶ Тема ранжирования регионов по развитию креативной экономики разрабатывается несколькими коллективами, приоритет в настоящее время отдается первой методике из упомянутых.

Динамика высокопроизводительных рабочих мест

В целом по России по итогам 2023 г. на 1 тыс. занятых приходилось 328 высокопроизводительных рабочих мест (ВПРМ). В 58 субъектах РФ максимальное их количество было создано в рамках направления «обрабатывающие производства». Самая высокая доля ВПРМ отмечено в северных регионах, Москве и Санкт-Петербурге. Лидером рейтинга стал Ямало-Ненецкий автономный округ, где на 1 тыс. занятых приходится 890 ВПРМ. Это связано с особенностями методики расчета, где к «высокопроизводительным» автоматически причисляется любое рабочее место, на котором заработная плата превосходит среднюю³⁷. Кроме того, в первую пятерку вошли Чукотский (791 ВПРМ) и Ненецкий (766 ВПРМ) автономные округа, Магаданская область (529 ВПРМ) и Ханты-Мансийский автономный округ (524 ВПРМ). Во всех вышеперечисленных регионах ведущей отраслью, с высокой долей ВПРМ в общем количестве рабочих мест выступает добыча полезных ископаемых, что связано с ярко выраженной отраслевой специализацией данных субъектов РФ³⁸.

Специфика «курганского экономического чуда»

По итогам I–III кварталов 2024 г. промышленное производство в Курганской области резко возросло по сравнению с тем же периодом прошлого года – на 34,3%, что является одним из лучших показателей в стране. Лучшая месячная динамика отмечена в апреле (+42,7% к апрелю 2023 г.), однако темпы роста, исчисляемые двузначными числами, наблюдаются по всем девяти месяцам. Развитию экономики в этом регионе активно способствуют обрабатывающие производства. За рассматриваемый период индекс «обработки» здесь достиг 142,2%, что связано с двумя главными факторами: ростом гособоронзаказа и наращиванием выпуска импортозамещающей продукции³⁹.

Комментирует Александр Котов, к. э. н., доцент факультета географии и геоинформационных технологий НИУ ВШЭ

Дискуссии о пространственном развитии, состоявшиеся в Президиуме Российской академии наук, Совете Федерации РФ, Минэкономразвития России и на различных общественных площадках, подтвердили ключевую роль этого процесса в повышении качества жизни населения – основной задаче региональных властей. В ходе дискуссий удалось перейти от роста валового регионального продукта как основного показателя развития территорий к увеличению доходов населения, демографическим проблемам, улучшению здравоохранения, образования и экологической ситуации. Если рассматривать пространственное развитие как часть общеэкономического процесса расширенного воспроизводства, то оно должно сопровождаться постепенными качественными и структурными изменениями в экономике, производительных силах, факторах роста и развития, а также в образовании, науке, культуре и уровне жизни населения.

Учитывая ярко выраженную региональную специфику, на местах целесообразно разработать уникальные механизмы, которые будут способствовать развитию каждого конкретного региона. Федеральный инструментарий также требует разнообразия вследствие дифференциации регионов, наблюдающейся при реализации индивидуальных программ развития и преференциальных режимов. В то же время интегрирующую роль в этом отношении призвана сыграть реализация национальных проектов и государственных программ.

Национальные проекты развития, которые предстоит декомпозировать в 2025 г., должны служить развитию внутреннего рынка, формированию полицентричной структуры расселения и ослаблению фрагментации экономического пространства в Азиатской части России. Интегральный характер национальных целей побуждает региональные и муниципальные организации менять существующие практики и искать дальнейшее применение комплексных подходов к пространственному развитию, преодолевая межотраслевые и административные барьеры локализации. Пилотными примерами успешного решения этих задач могут послужить крупнейшие города, малые или опорные населенные пункты на геостратегических территориях.

В завершение следует отметить, что за целевой установкой уравнивать возможности всех видов населенных пунктов при реализации национальных целей скрывается острое противоречие между приоритетами развития крупных городских агломераций и малых форм расселения. Высока вероятность, что в 2025 г. в российских регионах обострится дефицит ресурсов, особенно качественных – трудовых и технологических. Именно они – уникальные региональные специализации, научно-технологический задел, конкурентоспособные обрабатывающие производства – становятся ключевыми факторами пространственного развития, притягивающими качественный человеческий потенциал. Следует отметить исключительную значимость активизации работы с ними и широкое освещение успешных кейсов с целью тиражирования результатов в условиях сохранения внешних барьеров развития.

Источники информации

- ¹ Правительство рассмотрело проект Стратегии пространственного развития. https://www.economy.gov.ru/material/news/pravitelstvo_rassmotrelo_proekt_strategii_prostranstvennogo_razvitiya.html (дата обращения: 06.12.2024).
- ² Мишустин поручил правительству подготовить план пространственного развития РФ. <https://abnews.ru/news/2024/11/6/mishustin-poruchil-pravitelstvu-podgotovit-plan-prostranstvennogo-razvitiya-rf> (дата обращения: 06.12.2024).
- ³ Антон Силуанов рассказал о приоритетах федерального бюджета в 2025–2027 гг. https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=39297-anton_siluanov_rasskazal_o_prioritetakh_federalnogo_byudzheta_v_2025-2027_gg (дата обращения: 06.12.2024).
- ⁴ Триллионы – в регионы. https://www.stoletie.ru/ekonomika/trilliony__v_regiony_214.htm (дата обращения: 06.12.2024).
- ⁵ Дарья Кислицына — о списании долга регионов по бюджетным кредитам: «Сейчас идет новая волна свежего воздуха». <https://m.realnoevremya.ru/news/318908-eksperty-otrasli-obsudili-na-chto-napravlen-novyy-byudzhety-rossii> (дата обращения: 06.12.2024).
- ⁶ Совет Федерации примерил роль штаба по развитию Сибири. https://www.ng.ru/economics/2024-10-23/100_193523102024.html?ysclid=m3lfank9t5126028537 (дата обращения: 06.12.2024).
- ⁷ Перечень инвестпроектов в рамках стратегии развития Сибири будет уточняться – Патрушев. <https://www.interfax-russia.ru/siberia/main/perechen-investproektov-v-ramkah-strategii-razvitiya-sibiri-budet-utochnyatsya-patrushev> (дата обращения: 06.12.2024).
- ⁸ Стратегия устойчивого развития Приазовья до 2040 года. Как превратить Азовское море в жемчужину России: пошаговая инструкция. <http://www.council.gov.ru/services/discussions/blogs/161752/> (дата обращения: 06.12.2024).
- ⁹ Перечень поручений по итогам совещания по вопросам социально-экономического развития Республики Тыва. <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/75309> (дата обращения: 06.12.2024).

- ¹⁰ Перечень поручений по итогам визита в Республику Саха (Якутия). <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/75167> (дата обращения: 06.12.2024).
- ¹¹ Правительство утвердило постановление о распространении преференциального режима свободной экономической зоны на отдельные территории Белгородской, Брянской и Курской областей. <http://government.ru/news/52925/> (дата обращения: 06.12.2024).
- ¹² Правительство выделило средства на поддержку льготного кредитования инвесторов свободной экономической зоны в Крыму и Севастополе. <http://government.ru/news/52667/> (дата обращения: 06.12.2024).
- ¹³ Правительство расширило границы территории опережающего развития «Якутия». <http://government.ru/news/53068/> (дата обращения: 06.12.2024).
- ¹⁴ Правительство расширило границы территории опережающего развития «Хабаровск». <http://government.ru/news/52937/> (дата обращения: 06.12.2024).
- ¹⁵ Правительство расширило границы территории опережающего развития «Бурятия». <http://government.ru/news/52875/> (дата обращения: 06.12.2024).
- ¹⁶ Правительство расширило границы территории опережающего развития «Забайкалье». <http://government.ru/news/52548/> (дата обращения: 06.12.2024).
- ¹⁷ Марат Хуснуллин провел совещание по социально-экономическому развитию Республики Крым. <http://government.ru/news/52785/> (дата обращения: 06.12.2024).
- ¹⁸ Министр Антон Алиханов: «У нас есть комплексный план развития металлургии — основы экономики Донбасса». <https://lug-info.ru/comments/ministr-a.-alihanov-u-nas-est-kompleksnyj-plan-razvitija-metallurgii-osnovy/> (дата обращения: 06.12.2024).
- ¹⁹ Власти России перезагрузят мощности Донбасса до времен СССР. <https://ura.news/news/1052820182> (дата обращения: 06.12.2024).
- ²⁰ Минэкономразвития доработает план пространственного развития Донбасса и Новороссии. <https://lug-info.ru/news/minekonomrazvitija-dorabotaet-plan-prostranstvennogo-razvitija-donbassa-i/> (дата обращения: 06.12.2024).
- ²¹ Правительство профинансирует реализацию приоритетных инвестиционных проектов на Дальнем Востоке и поддержит перевозки по Севморпути. <http://government.ru/news/53029/> (дата обращения: 06.12.2024).
- ²² Кабмин дополнительно направит более 3,2 млрд рублей на развитие ДФО. <https://tass.ru/ekonomika/22165215> (дата обращения: 06.12.2024).
- ²³ Минфин вдвое повысил прогноз по дефициту региональных бюджетов в этом году. <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2024/10/11/1067966-minfin-vdvoe-povisil-prognoz-po-defitsitu-regionalnih-byudzhetov> (дата обращения: 06.12.2024).
- ²⁴ Почти на треть вырос объем муниципального долга в регионах ДФО. <https://www.eastrussia.ru/news/pochti-na-tret-vyros-obem-munitsipalnogo-dolga-v-regionakh-dfo/> (дата обращения: 06.12.2024).
- ²⁵ Экологи бьют тревогу: 14 регионов России ждут серьезные проблемы с мусором — в чем подвох. <https://primamedia.ru/news/1862542/> (дата обращения: 06.12.2024).
- ²⁶ Путин заявил о возникших проблемах у Калининградской области из-за ее анклавности. <https://www.interfax.ru/russia/982673> (дата обращения: 06.12.2024).
- ²⁷ Министр: развитие региона во многом будет зависеть от решений федерального уровня. <https://www.newkaliningrad.ru/news/briefs/economy/24109608-ministr-razvitie-regiona-vo-mnogom-budet-zaviset-ot-resheniy-federalnogo-urovnya.html> (дата обращения: 06.12.2024).
- ²⁸ Международные транспортные коридоры не скоординированы с внутрироссийскими маршрутами. <https://trans.ru/news/mezhdunarodnie-transportnie-koridori-ne-skoordinirovani-s-vnutrirossiiskimi-marshrutami> (дата обращения: 06.12.2024).
- ²⁹ Правительство профинансирует реализацию приоритетных инвестиционных проектов на Дальнем Востоке и поддержит перевозки по Севморпути. <http://government.ru/docs/53029/> (дата обращения: 06.12.2024).
- ³⁰ В развитие Большого Северного морского пути в 2025–2027 годах предлагается вложить 175 млрд рублей. <https://www.atomic-energy.ru/news/2024/10/01/149807> (дата обращения: 06.12.2024).
- ³¹ Михаил Мишустин провел стратегическую сессию о развитии Арктической зоны Российской Федерации. <http://government.ru/news/53076/> (дата обращения: 06.12.2024).
- ³² Юрий Трутнев подвел первые итоги реализации мастер-плана на Камчатке. <http://government.ru/news/52936/> (дата обращения: 06.12.2024).
- ³³ Северный морской путь: будущее — на рельсах? <https://morvesti.ru/analitika/1692/111882/> (дата обращения: 28.11.2024).
- ³⁴ Только каждый пятый россиянин готов переехать в другой регион ради работы. <https://rg.ru/2024/11/06/chemodannoe-nastroenie.html?ysclid=m3lezrxp5q449781448> (дата обращения: 06.12.2024).
- ³⁵ Рейтинг креативных регионов России. <https://issek.hse.ru/news/872668632.html> (дата обращения: 06.12.2024).

- ³⁶ Свердловская область — в числе регионов-лидеров страны по развитию креативной экономики. <https://xn--b1ag8a.xn--p1ai/news/27895> (дата обращения: 06.12.2024).
- ³⁷ Методика расчета высокопроизводительных рабочих мест при получении господдержки. <https://prcs.ru/praktika/metodika-rascheta-vysokoproizvoditelnogo-rabochego-mesta/> (дата обращения: 06.12.2024).
- ³⁸ Архангельская область заняла восьмое в рейтинге регионов по доле высокопроизводительных рабочих мест. <https://pravdasevera.ru/2024/09/24/66f25cc1255f272b8572d112.html> (дата обращения: 06.12.2024).
- ³⁹ Курганское экономическое чудо: разбираемся в деталях. <https://expert-ural.com/articles/kurganskoe-ekonomicheskoe-chudo-razbiraemsya-v-detalyah.html> (дата обращения: 06.12.2024).



Обзор подготовлен в рамках стратегического проекта НИУ ВШЭ «Национальный центр научно-технологического и социально-экономического прогнозирования».

■ Автор **А. В. Котов**

Данный материал НИУ ВШЭ может быть воспроизведен (скопирован) или распространен в полном объеме только при получении предварительного согласия со стороны НИУ ВШЭ (обращаться на geo@hse.ru). Допускается использование частей (фрагментов) материала при указании источника и активной ссылки на интернет-сайт Факультета географии и геоинформационных технологий НИУ ВШЭ (<http://geography.hse.ru/>), а также на авторов материала. Использование материала за пределами допустимых способов и/или указанных условий приведет к нарушению авторских прав.

© НИУ ВШЭ, 2024